

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Общественного фонда
«Гражданин»

_____ Шингаркин М.А.

«___» _____ 2008 г.

ОЦЕНКА

деятельности ПНТЗ по взаимодействию с общественными организациями и информированию населения о возможных экологических и социально-экономических последствиях строительства ЭСПК ПНТЗ

Первоуральск

2008 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	4
Общественная инспекция ЭСПК ПНТЗ	6
Общественно-экологическая экспертиза ЭСПК ПНТЗ	6
ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ, РЕАБИЛИТАЦИИ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОЗЕЛЕНЕНИЮ	7
Программа благоустройства и озеленения г. Первоуральск	11
Предложения общественных организаций по программе благоустройства и озеленения поселка Талица	11
Предложения общественных организаций по программе благоустройства и озеленения микрорайонов «Самстрой» и «Труд-поселок»	12
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	13

ВВЕДЕНИЕ

Общественная экологическая экспертиза (далее — ОЭЭ) в соответствии с российским законодательством организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций с целью выявления возможных неблагоприятных воздействий деятельности предприятия на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий при реализации объекта экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза проекта строительства «Электросталеплавильного комплекса по производству трубной заготовки Первоуральского новотрубного завода» (далее — ЭСПК ПНТЗ) организована Общественным фондом «Гражданин» (г. Москва) по инициативе общественных организаций г. Первоуральска.

В рамках проведения ОЭЭ ЭСПК ПНТЗ помимо экспертизы документации, обосновывающей планируемую хозяйственную деятельность по строительству, проводится оценка деятельности ПНТЗ по взаимодействию с общественными организациями и информированию населения о возможных экологических и социально-экономических последствиях строительства ЭСПК ПНТЗ и по программе благоустройства.

Оценка выполнена членом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию институтов гражданского общества и правам человека Забелиным С.И.

ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Российским природоохранным законодательством предусмотрен обязательный порядок информирования населения и учет общественного мнения при намечаемой хозяйственной деятельности. Эти мероприятия проводятся органами местного самоуправления на территориях тех муниципальных образований, которые попадают в зону воздействия планируемых к размещению промышленных объектов, по официальному обращению инициаторов хозяйственной деятельности.

В соответствии с требованиями российского природоохранного законодательства ПНТЗ направил соответствующие обращения в органы местного самоуправления. По инициативе муниципалитета и завода были проведены общественные слушания, на которых была дана оценка воздействию на окружающую среду нового сталеплавильного комплекса.

На слушаниях присутствовало свыше 360 человек, в том числе и активисты общественных организаций Первоуральска, члены областного правительства, представители региональных подразделений надзорных органов. Результатом общественных слушаний стало положительное решение о возможности строительства ЭСПК в Первоуральске. Протокол проведения общественных слушаний, утвержденный главой Городского округа Первоуральск, был направлен на государственную экспертизу в составе проектной документации.

Таким образом, на этапе подготовки проектных материалов для проведения государственной экспертизы были в полном объеме выполнены обязательные мероприятия по информированию населения и учету общественного мнения при намечаемой хозяйственной деятельности.

Для более полного учета общественного мнения и анализа конкретных предложений жителей была привлечена экологическая аудиторская компания «Аткинс» (штаб квартира в Лондоне), которая в течение полутора лет проводила детальное обследование существующего положения дел. После этого были

проведены расчеты (по американским методикам) и дан прогноз возможного развития ситуации после запуска ЭСПК ПНТЗ. Фирма Аткинс сделала положительное заключение о возможности строительства комплекса в Первоуральске. Эта фирма провела собственные независимые общественные слушания с приглашением общественных организаций, и простых жителей. Заводу предоставлен отчет о проделанной работе, включающий и рекомендации, на 600 страницах.

Для наиболее полного информирования населения о ситуации на ПНТЗ по инициативе ряда общественных организаций г. Первоуральска была организована прогрессивная форма сотрудничества с заводом. 15 мая 2007 года состоялось подписание протокола «О взаимодействии Первоуральского новотрубного завода и Общественных организаций г. Первоуральска по оценке возможных экологических и социально-экономических последствий строительства ЭСПК и разработке адаптационных мероприятий».

В соответствии с Протоколом для наиболее эффективного достижения его целей общественные организации содействуют полному учету общественного мнения и участвуют в объективном информировании общественности о деятельности предприятия и возможных воздействиях на окружающую и социально-экономическую среду, используя конкретные достоверные источники.

Общественным организациям предоставлена возможность проведения общественных инспекций на предприятии и участия в разработке планов компенсационных и иных мероприятий для включения в природоохранную программу предприятия. ПНТЗ в свою очередь рассматривает предложения общественных организаций, проводит экспертизу данных предложений и включает наиболее эффективные и рациональные предложения в качестве приоритетных в реализуемую программу природоохранных мероприятий.

Общественные организации проводят регулярный контроль природоохранной деятельности ПНТЗ в части проекта строительства электросталеплавильного комплекса (ЭСПК) и имеют право на проведение независимой общественной экологической экспертизы.

Совместно с ПНТЗ общественные организации:

- Обращаются за поддержкой в органы муниципальной власти для развертывания общегородской программы информирования жителей по социально значимым вопросам организации и реализации мероприятий.
- Создают совместную рабочую группу по обеспечению соблюдения принятого Протокола.
- Координируют свою работу по освещению вопросов, являющихся предметом настоящего Протокола, в СМИ.

Общественная инспекция ЭСПК ПНТЗ

С целью осуществления общественного контроля за размещением иностранных строителей при строительстве ЭСПК ПНТЗ общественными организациями г. Первоуральска проведена общественная инспекция предприятия.

В ходе инспекции ПНТЗ не только продемонстрировал общественности организацию размещения и условия труда иностранных рабочих, но и представил «Регламент взаимодействия с компанией GAMA» и «Кодекс иностранного рабочего».

Общественно-экологическая экспертиза ЭСПК ПНТЗ

Общественным фондом «Гражданин» по инициативе общественных организаций г. Первоуральска заявлено о проведении ОЭЭ ЭСПК ПНТЗ. Целью проведения ОЭЭ является установление соответствия документов, обосновывающих строительство ЭСПК ПНТЗ, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды (ст. 33 Федерального закона «Об охране окружающей среды», ст. 1 Федерального закона «Об экологической экспертизе»),

ОЭЭ проведена по двум основным направлениям:

— экспертиза документации, обосновывающей планируемую хозяйственную деятельность по строительству ЭСПК ПНТЗ;

— оценка деятельности ПНТЗ по взаимодействию с общественными организациями и информированию населения о возможных экологических и социально-экономических последствиях строительства ЭСПК ПНТЗ.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ, РЕАБИЛИТАЦИИ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОЗЕЛЕНЕНИЮ.

Российским природоохранным законодательством предусмотрено выполнение целевых природоохранных мероприятий в случаях начала хозяйственной деятельности, могущей оказать негативное влияние на окружающую среду. Эти мероприятия проводятся инициатором хозяйственной деятельности по согласованию с государственными контролирующими органами с участием органов местного самоуправления на территориях тех муниципальных образований, которые попадают в зону воздействия планируемых к размещению промышленных объектов.

В соответствии с требованиями российского природоохранного законодательства ПНТЗ подготовил к реализации проекты обустройства санитарно-защитной зоны с учетом строительства ЭСПК, разрабатывает и реализует Комплексную экологическую программу развития предприятия на 2008-2015гг., в которую, в том числе, войдет Программа реабилитации здоровья населения, проживающего в экологически неблагоприятных районах города Первоуральска, а также в районах, расположенных в непосредственной близости от территории ПНТЗ.

В рамках Комплексной экологической программы развития ОАО «ПНТЗ» в 2007-2008 годах были реализованы и реализуются следующие мероприятия, необходимые для запуска и последующей безопасной, с точки зрения воздействия на окружающую среду, эксплуатации ЭСПК:

Воздухоохранные

В текущем году закончена реконструкция системы вентиляции В-10 травильного отделения цеха №9 и проведен капитальный ремонт вытяжных систем с заменой вентиляторов В-3, В-6 и В-19. Объем средств, направленных на эти цели,

составил **1,8 млн рублей**. В результате предприятие выполнило требования ЕБРР и добилось снижения концентрации загрязняющих веществ в воздухе рабочей зоны цеха до ПДК (предельно допустимой концентрации).

Водоохранные

Реконструкция «грязного» оборотного цикла стана 30-102. Общая стоимость проекта — **240 млн рублей**. В 2008 году инвестировано **13,8 млн рублей**. Разработан проект, который проходит экологическую экспертизу. Начало строительства намечено на 2008 год.

Проектирование и модернизация ливневой канализации на площадке филиала ПНТЗ (включает трубоэлектросварочный цех №15 и энергоцех №40) — **2,1 млн рублей**. Разработан проект, работы начнутся после прохождения государственной экологической экспертизы, строительство запланировано на текущий год.

Модернизация замкнутого оборотного цикла (ЗОЦ) цехов №1, №2, №5. На разработку проекта выделено **14,7 млн рублей**, из них на данный момент инвестировано **5,6 млн**. Проектирование продолжается.

Реализация данных водоохранных проектов позволит снизить водозабор и общий суточный сброс промышленных стоков ПНТЗ в реку Чусовая на 20%. В перспективе за счет последовательной реализации комплексной природоохранной программы предприятия объем возвращаемых в производство сточных вод будет доведен до 90%.

Обращение с опасными отходами

С целью выполнения требований экспертных организаций, инспектирующих проект строительства электросталеплавильного комплекса, ведется проектирование площадок для текущего размещения годового объема отходов ЭСПК с последующей реализацией сторонним организациям, занимающимся их утилизацией. В 2008 году инвестировано **3,5 млн рублей**, проект разработан Уралгипрометом, в настоящее время направлен на госэкспертизу вместе с проектом строительства ЭСПК ПНТЗ.

Последовательно реализуется программа замены асбестосодержащих материалов, используемых для теплоизоляции тепловых агрегатов. В текущем году в ходе капремонта термопечей цеха №5 теплоизоляционный слой из асбестосодержащих материалов был заменен современными каолиновыми плитами. Объем инвестиций – **1,5 млн** рублей из предусмотренных программой 10 млн. Результат – снижение использования в производстве канцерогенных материалов.

Защита и рекультивация земель

Рекультивация территории мазутохранилища цеха №40 площадки филиала ПНТЗ. Работы выполняются по требованию ЕБРР и по предписанию Росприроднадзора. Вложено **6,3 млн** рублей из **10 млн** рублей запланированных инвестиций. Работы развернуты: демонтированы верхние строения, ж/д пути, эстакада и насосные станции, начато санирование подземных емкостей. Реализация мероприятия позволит исключить риск загрязнения реки Большая Шайтанка, почв и грунтовых вод нефтепродуктами.

Работы по разработке раздела «Реабилитация здоровья населения, проживающего на экологически неблагоприятных территориях города Первоуральска» Комплексной экологической программы развития ОАО «ПНТЗ», координатором и головным исполнителем которых является ФГУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промышленных предприятий» Роспотребнадзора, будут завершены в конце 2008 года. В целях разработки наиболее эффективных мер и мероприятий по реабилитации здоровья населения с сентября 2007 года ОАО «ПНТЗ» осуществляет в Первоуральске экологический мониторинг. Его основная задача – оценить влияние деятельности ПНТЗ и будущего электросталеплавильного комплекса на состояние окружающей среды города. Мониторинг будет осуществляться в течение года до запуска ЭСПК и завершится через год после его ввода в эксплуатацию. Результаты мониторинга позволят оценить степень воздействия различных промышленных предприятий Первоуральска и соседних городов на общий экологический фон, в том числе, определить влияние ПНТЗ на

экологию региона до и после запуска электросталеплавильного производства. Практической целью исследования является определение границ санитарно-защитной зоны Новотрубного завода с учетом введения ЭСПК и соответствующая корректировка действующей природоохранной программы предприятия. На первом этапе исследования, который будет проходить до момента пуска ЭСПК, осуществляется документальная регистрация санитарно-гигиенических и экологических показателей. В ходе его реализации специалистами ФГУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промышленных предприятий» Роспотребнадзора проводятся натурные исследования уровня загрязнения атмосферного воздуха на шести временных автоматических стационарных постах более чем по 10 параметрам и натурные измерения шумового воздействия на границе нормативной санитарно-защитной зоны и в жилой застройке. Также планируется проведение исследований сточных и грунтовых вод по 40 параметрам, детальное биохимическое исследование свойств почвы, проведение замеров уровней электромагнитных полей. Основными зонами замеров являются промплощадка Новотрубного завода, граница существующей санитарно-защитной и жилой зон, а также территории близлежащих жилых районов. Следующим этапом, реализация которого начнется с вводом ЭСПК, станет контроль предельно допустимых выбросов (ПДВ) непосредственно на источниках выбросов. Измерения будут проводиться непрерывно в режиме реального времени с помощью стационарных датчиков, установленных на трубах сталеплавильного комплекса.

Таким образом, на этапе подготовки к намечаемой хозяйственной деятельности ведутся работы по реализации конкретных природоохранных мероприятий и мероприятий по реабилитации здоровья населения, проживающего в экологически неблагоприятных районах города Первоуральска, а также в районах, расположенных в непосредственной близости от территории ПНТЗ. По инициативе ряда общественных организаций г. Первоуральска и при поддержке ПНТЗ были начаты работы по организации городского благоустройства в соответствии с пожеланиями жителей города.

Программа благоустройства и озеленения г. Первоуральск

С целью содействия улучшению социально-экологической обстановки в г. Первоуральске и обеспечения участия населения в благоустройстве микрорайонов города, ПНТЗ разработана программа участия населения и общественных организаций в разработке и реализации программы благоустройства и озеленения г. Первоуральска.

Предложения общественных организаций по программе благоустройства и озеленения поселка Талица

Для создания в г. Первоуральске благоприятной городской среды, соответствующей ожиданиям населения и современным экологическим требованиям общественными организациями на основании предложений жителей и рекомендаций экспертов подготовлены предложения по программе озеленения и благоустройства поселка Талица. Предложения подготовлены в рамках Протокола о взаимодействии Первоуральского новотрубного завода и общественных организаций г. Первоуральска.

Предложения предусматривают проведение следующих видов работ:

- Оборудовать вдоль границы магистрали Первоуральск — Екатеринбург установки (щиты), защищающие микрорайон от шумового загрязнения.
- Провести озеленение территории (устройство зеленой защитной полосы, общее озеленение территории микрорайона и отдельных кварталов, дворов, обустройство новой рекреационной зоны — сквера и др.).
- Оборудовать клумбы, газоны и прочие цветочно-декоративные композиции в общественных местах, часто посещаемых жителями, вблизи или на территории социальных объектов (детский сад, школа, училище и др.).
- Обустроить внутридворовые территории с учетом функционального зонирования территории.
- Оборудовать систему освещения микрорайона Талица, внутридворового освещения, подъездов домов.

- Провести ремонт объектов транспортного сообщения.
- Оборудовать остановочные пункты пассажирского транспорта, произвести разметку пешеходных переходов и перекрестки.
- Предусмотреть введение новой системы сбора твердых бытовых отходов (ТБО), основанной на обустройстве новых площадок для сбора ТБО, организации вывоза мусора при помощи специального транспорта.

Предложения общественных организаций по программе благоустройства и озеленения микрорайонов «Самстрой» и «Труд-поселок»

Для наиболее полного учета общественного мнения при реализации мероприятий по благоустройству и озеленению г. Первоуральска общественными организациями начато анкетирование населения по вопросам благоустройства и озеленения микрорайонов «Самстрой» и «Труд-поселок» и г. Первоуральска в целом. Предложения будут приняты к рассмотрению заводом в рамках «Протокола о взаимодействии Первоуральского новотрубного завода и общественных организаций г. Первоуральска».

Предложения предусматривают проведение следующих видов работ:

- Проведение ремонта дорог общего пользования, подъездных путей внутри дворов, тротуаров.
- Оборудование остановочных пунктов пассажирского транспорта, разметка пешеходных переходов и перекрестков.
- Обустройство общественных площадок с учетом функционального зонирования микрорайона, озеленение территории.
- Оборудование клумб в общественных местах, вблизи и на территории социальных объектов (детский сад, школа, училище и др.). Участки земли, не предназначенные для иных целей, требуется отвести под газоны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По инициативе общественных организаций г. Первоуральска Общественным фондом «Гражданин» (г. Москва) проведена общественная экологическая экспертиза проекта строительства «Электросталеплавильного комплекса по производству трубной заготовки Первоуральского новотрубного завода».

Экспертиза проведена в соответствии с требованиями Федеральных законов «Об охране окружающей среды» (№ 7-ФЗ от 10.01.2002 г., в редакции от 26.06.2007 г., статья 33) и «Об экологической экспертизе» (№ 174-ФЗ от 23.11.1995 г., в редакции на 01.01.2007 г., статья 1) с целью установления соответствия документации, обосновывающей намечаемую хозяйственную деятельность, экологическим требованиям.

В рамках проведения ОЭЭ ЭСПК ПНТЗ помимо экспертизы документации, обосновывающей планируемую хозяйственную деятельность по строительству, проводится оценка деятельности ПНТЗ по взаимодействию с общественными организациями и информированию населения о возможных экологических и социально-экономических последствиях строительства ЭСПК ПНТЗ и по программе благоустройства.

Экспертиза показала, что в целом, рассмотренная деятельность ПНТЗ по взаимодействию с общественными организациями и информированию населения о возможных экологических и социально-экономических последствиях строительства ЭСПК ПНТЗ и по программе благоустройства, соответствуют действующим экологическим требованиям, установленным нормативно-техническими документами и законодательством в области охраны окружающей среды.